

Autobuses

En su XIX Congreso Nacional celebrado en Madrid

Atuc reclama una Ley de Financiación “imprescindible y urgente”



De izquierda a derecha: Sebastián Buenestado, vicepresidente de Atuc, Fidel Angulo, secretario de Atuc, Miguel Ruíz, presidente de Atuc, Mariano González, director general de Control Ambiental, Transportes y Aparcamientos del Ayuntamiento de Madrid y Jesús Herrero, vicepresidente de Atuc.

La Asociación de Empresas Gestoras de los Transportes Urbanos Colectivos, Atuc, celebró el pasado 17 de mayo en el Palacio de Congresos de Madrid, su XIX Congreso Nacional, en el que se recalcó la insostenibilidad del sistema de transporte colectivo y se hizo hincapié, tal y como rezaba el lema de esta edición, en la necesidad de una “Financiación del transporte urbano: imprescindible, urgente”.

La capital madrileña fue el escenario elegido en esta ocasión para celebrar el XIX Congreso Nacional del Transporte Urbano y Metropolitano de Atuc, en el que estuvieron presentes un total de 210 profesionales del sector. En la inauguración, el presidente de la Asociación, Miguel Ruíz, indicó que la Ley de Financiación que precisan, “es necesaria para dotar de estabilidad al sistema de transporte urbano colec-

tivo”, añadiendo que el objetivo de este congreso era “realizar una visión fiel y realista de la situación de las empresas de transporte urbano, que están haciendo un gran esfuerzo para mantenerse”. Además, indicó que en España el tema de la financiación es una asignatura pendiente respecto al resto de países de Europa, que sí cuentan con una ordenación que lo regule. Por ello “el objetivo de Atuc es conseguir una Ley de Financiación, no para obtener

grandes partidas presupuestarias, sino para tener una previsión del presupuesto y así poder planificar las actuaciones e inversiones en base a ello". En esta labor, Atuc posee el apoyo tanto de la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP), como de la Unión Internacional de Transporte Público (UITP).

La inauguración también contó con la presencia de, Jesús Herrero y Fidel Angulo, vicepresidente y secretario de Atuc, respectivamente, y Mariano González, director general de Control Ambiental, Transportes y Aparcamientos del Ayuntamiento de Madrid.

La primera ponencia de este Congreso corrió a cargo de Emilio Ontiveros, presidente de Afi, que hizo un repaso por la situación económica que vive España y Europa. Aseguró que "la Eurozona está sufriendo la mayor crisis de su historia, con todas las economías avanzadas en recesión". Por ello, Ontiveros aseguró que "resulta imprescindible gestionar esta crisis con políticas económicas de control del gasto y saneamiento de las finanzas públicas a medio y largo plazo".

En el caso de España, el presidente de Afi indicó que en 2007 concluyeron 12 años de crecimiento ininterrumpido, de superávit y de tener una deuda pública de las más bajas de Europa, para pasar a producirse desequilibrios significativos que llevaron a una "crisis de confianza" en la que "los bancos dejaron de fiarse" y comenzó una espiral de caída prolongada en el valor de los activos de los bancos españoles. Con todo ello pasamos a la situación actual, con "una de las recesiones más pronunciadas de la zona euro" y una mermada capacidad de la población para generar ingresos tributarios, debido a la alta tasa de desempleo. A ello se suma el "proceso de ajuste de las finanzas públicas impuesto por las autoridades europeas". Asimismo, Ontiveros indicó que Europa necesita "establecer un horizonte de crecimiento para sacar a las economías de los callejones sin salida en los que se han visto metidas". Por ello, abogó por políticas que estimulen ese crecimiento y así equilibrar las restricciones presupuestarias. Puso el ejemplo de Alemania, "país que ha conseguido reducir el paro en plena crisis".

En cuanto al papel del transporte público, el presidente de Afi señaló que "juega un papel imprescindible a favor de las estrategias económicas" e indicó que "es un ejemplo de la generación de ganancias en eficiencia".

Situación de la financiación

A continuación, Miguel Ruiz hizo un repaso por la situación de la financiación del transporte urbano en España. Indicó que existen muchas empresas que no están cobrando de las administraciones públicas y que el recorte del 28% de la financiación



Miguel Ruiz,
presidente de Atuc.



Emilio Ontiveros,
presidente de Afi.



Alain Flausch,
secretario general
de la UITP.

a esta partida va a hacer mucho daño al sector". Por ello, "pedimos una Ley de Financiación que nos asegure un marco de estabilidad". Actualmente, "no hay una ley o reglamento que articule un procedimiento de financiación para todas las autoridades".

Así, Ruiz explicó que Atuc encargó hace dos años la elaboración del Libro Blanco de Finan-



Fidel Angulo, secretario general de Atuc, y Emilio Sidera, subdirector general de Ordenación y Normativa de Transporte Terrestre.



César Cantalapiedra, socio de Afi.

ciación, con un triple objetivo, "en primer lugar, analizar en profundidad la situación actual de la financiación y el marco regulatorio; en segundo lugar, identificar experiencias y leyes de otros países y analizar su aplicabilidad a España; y por último, formular propuestas para la redacción de la Ley de Financiación".

Para concluir su exposición y a modo de conclusión, el presidente de Atuc indicó que las Autoridades Públicas deben reformar en profundidad la financiación, existen multitud de alternativas que vendrían a configurar un mejor sistema que el actual. Asimismo, una mayor implicación en la financiación por parte del Estado, y especialmente de las Comunidades Autónomas, es imprescindible para garantizar un correcto desarrollo del sector, como ocurre en otros países de Europa. Por último, Atuc mantendrá un papel activo en la definición del nuevo modelo hasta conseguir una Ley de Financiación".

Por su parte, Emilio Sidera, subdirector general de Ordenación y Normativa de Transporte Terrestre, abordó los reglamentos relativos a la financiación y contratación de servicios de transporte público.

Asimismo, Alain Flausch, secretario general de la UITP, mostró cómo se financia el transporte urbano en Europa, quien señaló que "a la financiación pública se le debería sumar la inversión privada para la financiación de este tipo de transporte colectivo". Además, durante su intervención hizo referencia al proyecto TPX2, cuyo objetivo es doblar la cuota de mercado del transporte público en todo el mundo para el año 2025. Este se basa en obtener una financiación adecuada y estable, conseguir un servicio atractivo para aumentar su utilización, porque "si aumenta la calidad y se diversifican los servicios se podrá atraer a sectores de población que habitualmente no utilizan el transporte público", indicó Flausch, que añadió que "no podemos sacar a los ciudadanos de sus vehículos privados y hacer que se pasen al transporte público si no aumentamos la calidad de éste". Como conclusión a su exposición, el secretario general de la UITP afirmó que "no existe una fórmula mágica, hay que ver en la inversión privada una nueva forma de financiación y desarrollar nuevas formas de ingresos". "Si no somos una empresa gestionada correctamente y no tenemos objetivos ambiciosos, no obtendremos ingresos privados, y la realidad es que necesitamos aumentar la eficiencia y la rentabilidad para que las empresas inversoras se interesen en nuestras empresas", puntualizó.

Libro Blanco de la Financiación

En la segunda sesión de la mañana, moderada por Jesús Herrero, vicepresidente de Atuc, César Cantalapiedra socio de la consultora Afi, fue el encargado de presentar el Proyecto sobre el Libro Blanco de la Financiación del Transporte Urbano, un documento encargado por Atuc a esta consultora. Con este documento se pretende implicar a todos los agentes involucrados en la financiación del sector, establecer mecanismos de financiación e identificar las fuentes donde hay recursos disponibles. Así, según aseguró Cantalapiedra, "no se trata de pedir dinero a la Administración, sino de indicarles que hay más recursos disponibles para financiar el transporte".

Así, para este informe se ha realizado un estudio detallado del sector del transporte y en particular de aspectos como: factores y políticas clave para una movilidad urbana sostenible, la aportación del transporte a la sociedad y sus ciudades; se ha estudiado el marco regulatorio e institucional vigente, con el objetivo de detectar las oportunidades y carencias del mismo de cara al establecimiento de un nuevo marco de financiación; se ha analizado la situación financiera del sector, el nivel y evolución de costes, vías



Momento de la clausura del XIX Congreso de Atuc.

de mejora de las dos principales fuentes de financiación, como son las tarifas y los recursos públicos; también se han analizado las experiencias de financiación del transporte urbano en otros países, como Reino Unido, Alemania, Francia, Italia y Holanda, con el objetivo de extraer lecciones aplicables al caso español; y por último, este trabajo realiza una propuesta de nuevo modelo de financiación, abordando el nivel de participación de los diferentes agentes en ella, la formulación del modelo "determinación de las necesidades de financiación y de los criterios de reparto de los fondos para el transporte urbano entre los diferentes municipios, e identificación de las fuentes de financiación y estimación de su capacidad recaudatoria".

Asimismo, este modelo se constituye sobre los siguientes principios generales: coherencia con los principios de "involucración de todos los niveles de gobierno" y "quien se beneficia paga", cumplimiento de las obligaciones de pago con proveedores, simplicidad y objetividad en los criterios de reparto, consistencia con los modelos de financiación de Comunidades Autónomas y Entidades Locales, y aprovechamiento de las figuras fiscales existentes y con recorrido fiscal.

Así, en este Libro se propone un nuevo modelo de reparto de costes que quedarían cubiertos en un 55% por las tarifas, un 10% por la Administración General del Estado 20% por las Comunidades Autónomas y 15% por las Corporaciones Locales.

Según concluye este Libro Blanco, "los tributos analizados elegidos tienen capacidad para generar ingresos suficientes como para cubrir los costes de operación del sistema de transporte urbano español y margen para cubrir incrementos de costes futuros, únicamente con el ejercicio pleno de la capacidad fiscal disponible, y sin necesidad (salvo en el caso de la Administración General del Estado) de renunciar a ingresos fiscales destinados en la actualidad a otros fines".



Clausura

Tras la presentación del Libro Blanco de la Financiación llegó la clausura de este Congreso, en la que el presidente de Atuc, Miguel Ruiz, señaló que "aunque la situación es complicada, hay que ser optimistas y conseguir que el sector del transporte tenga una regulación más clara". No dudó en afirmar que "queda mucho por hacer" pero señaló la importancia del apoyo de la UITP y de la FEMP en este camino.

Por su parte, Paloma Cano, vocal en la Comisión de Transporte de la FEMP y concejala de Transporte y Medio Ambiente en el Ayuntamiento de la localidad madrileña de Alcobendas, señaló que "la FEMP coincide con Atuc en la importancia del transporte para los ciudadanos y por ello creemos necesaria una Ley de Financiación y que se reconozca la aportación que realiza el transporte urbano a la movilidad sostenible".

Tras la sesión de ponencias, la Comisión Ejecutiva de Atuc mantuvo una reunión con la UITP.

Verónica Fernández

Esta edición contó con la asistencia de 210 personas.